



IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
la
CORTE DEI CONTI

Sezione di controllo per la regione Toscana

composta dai magistrati

Maria Annunziata Rucireta	presidente
Nicola Bontempo	consigliere
Francesco Belsanti	consigliere - relatore
Paolo Bertozzi	consigliere - relatore
Patrizia Impresa	consigliere
Fabio Alpini	primo referendario - relatore
Rosaria Di Blasi	referendario - relatore
Anna Peta	referendario - relatore

nell'udienza mediante collegamento da remoto del 22 luglio 2021 ex art. 85, comma 3, lett. e), del decreto- legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020 n. 27, come modificato dal decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, convertito con la legge 25 giugno 2020 n. 70, ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale della Regione Toscana per l'esercizio finanziario 2020;

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, e 103, comma 2, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, recante "*Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012*", convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e in particolare l'art. 1, comma 5, che istituisce il giudizio di parificazione del rendiconto generale della regione e dispone che alla decisione di parifica sia allegata una relazione con la quale la Corte dei conti formula le

sue osservazioni in merito alla legittimità e alla regolarità della gestione e propone le misure di correzione e gli interventi di riforma che ritiene necessari, al fine, in particolare, di assicurare l'equilibrio del bilancio e migliorare l'efficacia e l'efficienza della spesa;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*, da ultimo modificato con decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, recante *“Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”*;

VISTA la legge regionale Toscana 7 gennaio 2015, n. 1, recante *“Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili”*;

VISTA la deliberazione della Sezione delle autonomie 14 maggio 2014, n. 14, recante *“Linee di orientamento sul giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione”*;

VISTO l'art. 85 del decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, che al comma 3, lett. e) prevede lo svolgimento delle udienze e delle adunanze mediante collegamenti da remoto;

VISTO il Decreto del Presidente della Corte dei conti 18 maggio 2020 (pubblicato sulla G.U. n. 131 del 22 maggio 2020), contenente *“Regole tecniche e operative in materia di svolgimento delle camere di consiglio e delle adunanze in videoconferenza e firma digitale dei provvedimenti dei magistrati nelle funzioni di controllo della Corte dei conti”*, che all'art. 3 prevede, tra l'altro, che i giudizi di parificazione possono svolgersi mediante collegamenti da remoto;

VISTA la proposta di legge regionale n. 1 *“rendiconto per l'esercizio finanziario 2020”* approvata dalla giunta nella seduta del 10 maggio 2021;

VISTA la nota 27 maggio 2021, n. 230262, con la quale l'Amministrazione regionale ha trasmesso a questa Sezione regionale di controllo della Corte dei conti il rendiconto generale (conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico) per l'esercizio finanziario 2020, ai fini del giudizio di parificazione;

VISTA la relazione del Collegio dei revisori, pervenuta in data 31 maggio 2021 e che si esprime con parere positivo sul rendiconto regionale;

CONSIDERATO che nell'adunanza in camera di consiglio del 5 luglio 2021 è stata approvata la bozza della relazione sul rendiconto 2020 trasmessa nella medesima data al Presidente della Regione al fine di consentire all'Amministrazione di formulare le proprie deduzioni;

VISTE le deduzioni scritte pervenute dall'Amministrazione con note del 13 e 14 luglio 2021;

CONSIDERATO che, ai fini del giudizio di parificazione del rendiconto 2020, è stato selezionato un campione di titoli di entrata e di spesa, al fine di verificarne l'esatta contabilizzazione rispetto alle norme ed ai principi contabili in vigore, nonché la corrispondenza con i fatti gestionali sottostanti;

CONSIDERATO che il controllo dei menzionati atti non ha fatto emergere alcuna irregolarità;

CONSIDERATI gli esiti del contraddittorio intervenuto con l'Amministrazione regionale nell'adunanza del 16 luglio 2021, presente anche il Procuratore regionale;

VISTA l'ordinanza 22 giugno 2021, n. 18, con la quale il Presidente della Sezione di controllo ha convocato l'adunanza per il giorno 22 luglio 2021, alle ore 10,30, mediante modalità di collegamento da remoto, in video conferenza, per deliberare in pubblica udienza sulla parificazione del rendiconto generale della Regione Toscana per l'esercizio finanziario 2020;

UDITI, nell'udienza pubblica in videoconferenza del 22 luglio 2021 con l'assistenza del segretario di udienza dott. Mariano Palumbo, i relatori Fabio Alpini, Paolo Bertozzi, Anna Peta, Rosaria Di Blasi e Francesco Belsanti;

UDITO il pubblico ministero nella persona del Procuratore regionale, Acheropita Rosaria Mondera, che ha concluso chiedendo la parificazione del rendiconto dell'esercizio 2020;

UDITO, in rappresentanza della Regione, il Presidente Eugenio Giani;

RITENUTO in

FATTO

Con la nota n. 230262 del 27 maggio 2021 la Regione Toscana ha trasmesso a questa Sezione la proposta di legge n. 1 approvata dalla Giunta in data 10 maggio 2021 recante il "*Rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2020*", ai fini della resa del giudizio di parificazione previsto dall'articolo 1, comma 5, del decreto-legge n. 174/2012. Le risultanze del rendiconto sono le seguenti:

**CONTO DEL BILANCIO
GESTIONE DI COMPETENZA**

Entrate	
Titolo I - Entrate correnti	8.723.354.746,71
Titolo II - Trasferimenti correnti	1.126.252.260,03
Titolo III - Entrate extratributarie	106.949.358,96
Totale entrate correnti	9.956.556.365,70
Titolo IV - Entrate in conto capitale	458.451.136,04
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	43.427.951,72
Titolo VI - accensione di prestiti	128.465.532,45
Titolo VII - anticipazioni di tesoreria	0,00
Totale entrate in conto capitale	630.344.620,21
Titolo IX - Entrate per partite di giro	1.908.291.358,79
Totale entrate	12.495.192.344,70
Spese	
Titolo I - Spese correnti	9.471.345.176,97
Titolo II - Spese in conto capitale	718.199.448,61
Titolo III - spese per incremento attività finanziarie	41.817.479,78
Titolo IV - rimborso prestiti	87.715.015,65
Titolo V - anticipazioni di tesoreria	0,00
Titolo VII - Spese per partite di giro	1.908.291.358,79
Totale spese	12.227.368.479,80
SALDI DELLA GESTIONE DI COMPETENZA	
Saldo della gestione corrente = totale entrate correnti - (totale spese correnti + totale spese per rimborso prestiti al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa)	397.496.173,08
Saldo della gestione in conto capitale = totale entrate in conto capitale - totale spese in conto capitale - spese per incremento attività finanziarie	-129.672.308,18
Saldo delle partite di giro	0,00
Saldo finale	267.823.864,90
Saldo finale al netto delle partite di giro	267.823.864,90

GESTIONE DI COMPETENZA - QUADRO ANALITICO 2020

Entrate	Accertamenti	Riscossioni di competenza	Residui di competenza
Titolo I - Entrate correnti	8.723.354.746,71	7.869.024.999,84	854.329.746,87
Titolo II - Trasferimenti correnti	1.126.252.260,03	868.427.324,88	257.824.935,15
Titolo III - Entrate extratributarie	106.949.358,96	80.593.398,10	26.355.960,86
Totale entrate correnti	9.956.556.365,70	8.818.045.722,82	1.138.510.642,88
Titolo IV - Entrate in conto capitale	458.451.136,04	122.201.072,95	336.250.063,09
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	43.427.951,72	40.140.873,55	3.287.078,17
Titolo VI - Accensione prestiti	128.465.532,45	128.465.532,45	0,00
Titolo VII - Anticipazioni di tesoreria	0	0,00	0,00
Totale entrate in conto capitale	630.344.620,21	290.807.478,95	339.537.141,26
Titolo IX - Partite di giro	1.908.291.358,79	1.895.897.766,30	12.393.592,49
Totale entrate	12.495.192.344,70	11.004.750.968,07	1.490.441.376,63

Spese	Impegni	Pagamenti di competenza	Residui di competenza
Titolo I - Spese correnti	9.471.345.176,97	8.311.415.235,83	1.159.929.941,14
Titolo II - Spese in conto capitale	718.199.448,61	310.390.395,71	407.809.052,90
Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie	41.817.479,78	41.794.873,26	22.606,52
Titolo IV - Rimborso prestiti	87.715.015,65	87.715.015,62	0,03
Titolo VI - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	0,00
Totale spese in conto capitale e rimborso prestiti	847.731.944,04	439.900.284,59	407.831.659,45
Titolo VII - Partite di giro	1.908.291.358,79	1.169.168.250,93	739.123.107,86
Totale spese	12.227.368.479,80	9.920.483.771,35	2.306.884.708,45

RESIDUI

Rimanenze al 31.12.2020	
<i>Residui attivi:</i>	
originati dalla competenza	1.490.441.376,63
originati da esercizi precedenti	2.446.819.600,31
Totale dei residui attivi al 31.12.2020 delle entrate	3.937.260.976,94
<i>Residui passivi:</i>	
originati dalla competenza	2.306.884.708,45
originati da esercizi precedenti	2.267.379.118,66
Totale dei residui passivi al 31.12.2020 delle spese	4.574.263.827,11

GESTIONE DEI RESIDUI

RESIDUI ATTIVI:	
Residui iniziali	4.101.169.131,84
Residui rideterminati (residui iniziali +/- riaccertamenti)	4.083.314.766,78
Minori residui attivi (a)	17.854.365,06
RESIDUI PASSIVI:	
Residui iniziali	4.804.417.112,06
Residui rideterminati (residui iniziali - eliminazioni)	4.738.084.532,65
Minori residui passivi (b)	66.332.579,41
Risultato gestione residui (b-a)	48.478.214,35

GESTIONE DI CASSA

	Da rendiconto	Da SIOPE
Giacenza di cassa al 1.1.2020	918.787.644,31	918.787.644,31
Entrate - Riscossioni (competenza + residui)		
Titolo I - Entrate correnti	9.168.374.631,72	9.168.374.631,72
Titolo II- Trasferimenti correnti	1.095.634.995,90	1.095.634.995,90
Titolo III - Entrate extratributarie	101.187.733,06	101.187.733,06
Totale entrate correnti	10.365.197.360,68	10.365.197.360,68
Titolo IV - Entrate in conto capitale	199.068.346,04	199.068.346,04
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	45.324.609,50	45.324.609,50
Titolo VI - Accensione prestiti	128.465.532,45	128.465.532,45
Titolo VII - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00
Totale entrate in conto capitale	372.858.487,99	372.858.487,99
Titolo IX - Partite di giro	1.903.190.285,87	1.903.190.285,87
Totale entrate	12.641.246.134,54	12.641.246.134,54

	Da rendiconto	Da SIOPE
Spese - Pagamenti (competenza + residui)		
Titolo I - Spese correnti	9.668.933.944,56	9.668.933.944,56
Titolo II - Spese in conto capitale	482.329.893,08	482.329.893,08
Titolo III - Spese per incremento attività finanziarie	41.794.873,26	41.794.873,26
Titolo IV - Rimborso prestiti	90.595.011,40	90.595.011,40
Titolo V - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00
Titolo VII - Partite di giro	2.107.535.463,04	2.107.535.463,04
Totale spese	12.391.189.185,34	12.391.189.185,34
Giacenza di cassa al 31.12.2020	1.168.844.593,51	1.168.844.593,51

SALDI DELLA GESTIONE DI CASSA

	Da rendiconto	Da SIOPE
Saldo della gestione corrente = totale entrate correnti - (totale spese correnti + totale spese per rimborso prestiti al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa)	605.668.404,72	605.668.404,72
Saldo della gestione in conto capitale = totale entrate in conto capitale - totale spese in conto capitale r - spese per incremento attività finanziarie	-151.266.278,35	-151.266.278,35
Saldo delle partite di giro	-204.345.177,17	-204.345.177,17
Saldo finale comprese le partite di giro	250.056.949,20	250.056.949,20
Saldo finale al netto delle partite di giro	454.402.126,37	454.402.126,37

GESTIONE DI CASSA

	Da rendiconto		Da tesoriere
	da competenza	da residui	
Giacenza di cassa al 1.1.2019	918.787.644,31		918.787.644,31
Entrate - Riscossioni			
Titolo I - Entrate correnti	7.869.024.999,84	1.299.349.631,88	
Titolo II- Trasferimenti correnti	868.427.324,88	227.207.671,02	
Titolo III - Entrate extratributarie	80.593.398,10	20.594.334,96	
Totale entrate correnti	8.818.045.722,82	1.547.151.637,86	
Titolo IV - Entrate in conto capitale	122.201.072,95	76.867.273,09	
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	40.140.873,55	5.183.735,95	
Titolo VI - Accensione prestiti	128.465.532,45	0,00	
Titolo VII - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	
Totale entrate in conto capitale	290.807.478,95	82.051.009,04	
Titolo IX - Entrate per partite di giro	1.895.897.766,30	7.292.519,57	
Totale entrate	11.004.750.968,07	1.636.495.166,47	
Spese - Pagamenti	Da rendiconto		Da tesoriere
	da competenza	da residui	
Titolo I - Spese correnti	8.311.415.235,83	1.357.518.708,73	
Titolo II - Spese in conto capitale	310.390.395,71	171.939.497,37	
Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie	41.794.873,26	0,00	
Titolo IV - Spese per rimborso di prestiti	87.715.015,62	2.879.995,78	
Titolo V - Anticipazioni di tesoreria	0,00	0,00	
Totale spese in conto capitale	439.900.284,59	174.819.493,15	
Titolo VII - Spese per partite di giro	1.169.168.250,93	938.367.212,11	
Totale spese	9.920.483.771,35	2.470.705.413,99	
Giacenza di cassa al 31.12.2019	1.168.844.593,51		1.168.844.593,51

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Giacenza di cassa Tesoreria regionale al 31.12.2020	1.168.844.593,51
Residui attivi al 31.12.2020	3.937.260.976,94
Residui passivi al 31.12.2020	4.574.263.827,11
Fondo Pluriennale Vincolato anni successivi	434.673.552,59
Avanzo finanziario complessivo 2020	97.168.190,75
<i>Di cui:</i>	
<i>da gestione di competenza</i>	267.823.864,90
<i>da gestione dei residui</i>	48.478.214,35
<i>da risultato complessivo 2019(al netto del fondo pluriennale vincolato)</i>	-177.926.397,77
<i>saldo fondo pluriennale vincolato</i>	-41.207.490,73

Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (A)	97.168.190,75
PARTE ACCANTONATA	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31 dicembre 2020	478.994.905,88
Accantonamento residui perenti al 31 dicembre 2020	72.177.589,05
Fondo anticipazioni liquidità d.l. 35 del 2013 e successive modifiche	576.894.015,08
Fondo perdite società partecipate	20.839.663,74
Fondo contenzioso	6.685.364,27
Altri accantonamenti	5.155.626,25
Totale parte accantonata (B)	1.160.747.164,27
PARTE VINCOLATA	
Vincoli derivanti da leggi e principi contabili	102.541.935,62
Vincoli derivanti da trasferimenti	425.379.894,28
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	12.067.000,00
Altri vincoli	65.258.377,36
Totale parte vincolata (C)	605.247.207,26
Parte destinata agli investimenti (D)	-
Disavanzo sostanziale (A-B-C-D)	-1.668.826.180,87

PAREGGIO DI BILANCIO 2020

(in migliaia di euro)

	Accertamenti - Impegni al 31/12/2020	Cassa al 31/12/2020
A) Avanzo di amministrazione utilizzato	161.449	
B) Fondo pluriennale vincolato di entrata	354.466	
C-D-E-F-G) Entrate finali	10.438.892	10.609.591
H) Spazi finanziari acquisiti	2.046	
I-L-J) Spese finali	10.666.034	10.193.059
N) Spazi finanziari ceduti		
O) Spazi finanziari acquisiti non utilizzati		
P) Saldo finale	290.819	207.919
Q) Saldo obiettivo	65.493	
R) Differenza saldo obiettivo (P-Q)	225.326	207.919

STATO PATRIMONIALE

	Consistenza al 1.1.2020	Consistenza al 31.12.2020	Variazione
Attività:			
Crediti verso partecipanti	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni	1.331.632.646,77	1.437.768.923,39	106.136.276,62
Attivo circolante	4.949.111.088,46	5.053.112.015,36	104.000.926,90
Ratei e risconti	554.175,69	426.675,35	-127.500,34
Totale attività (A)	6.281.297.910,92	6.491.307.614,10	210.009.703,18
Passività:			
Patrimonio netto	-1.405.366.026,88	-1.022.810.939,07	382.555.087,81
Fondi per rischi ed oneri	8.952.097,72	12.111.689,97	3.159.592,25
T.F.R.	0,00	0,00	0,00
Debiti	6.769.164.423,79	6.571.833.482,97	-197.330.940,82
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	908.547.416,29	930.173.380,23	21.625.963,94
Totale passività (B)	6.281.297.910,92	6.491.307.614,10	210.009.703,18
Conti d'ordine	8.193.820.260,14	8.062.806.512,39	-131.013.747,75

CONTO ECONOMICO

A) Componenti positive della gestione	10.324.084.663,04
B) Componenti negative della gestione	10.034.820.670,29
Differenza tra comp. positive e negative della gestione (A-B)	289.263.992,75
C) Proventi ed oneri finanziari	-43.522.464,18
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	10.784.919,47
E) Proventi ed oneri straordinari	76.577.811,09
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	333.104.259,13
Imposte	11.697.476,95
Risultato dell'esercizio	321.406.782,18

CONSIDERATO in

DIRITTO

Il giudizio di parificazione che la Sezione di controllo è chiamata a svolgere, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, ha ad oggetto l'accertamento della regolarità del rendiconto generale della Regione secondo parametri costituzionali di equilibrio e di coordinamento della finanza pubblica, nonché delle leggi statali e regionali di contabilità e bilancio richiamate in premessa, con particolare riferimento alle disposizioni del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ai principi contabili allegati.

La proposta di legge recante il rendiconto generale della Regione è stata approvata entro i

termini di legge e trasmessa alla Sezione completa di tutti gli allegati conformi ai modelli ministeriali.

I controlli effettuati sulla documentazione trasmessa e su quella successivamente acquisita in corso di istruttoria hanno attestato:

- la generale attendibilità della gestione dell'esercizio, sulla base della verifica a campione di titoli di entrata e di spesa in ordine ai quali non sono state riscontrate irregolarità;
- il rispetto dei limiti autorizzatori delle previsioni di spesa definitive di competenza e di cassa stabiliti dalla legge di bilancio e dalle successive variazioni;
- il rispetto del limite di indebitamento complessivo stabilito dall'art. 62, comma 6, del decreto legislativo n. 118/2011;
- il conseguimento del saldo di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 466, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (pareggio di bilancio);
- il rispetto degli ulteriori obiettivi o limiti di spesa richiesti dalle leggi statali di coordinamento della finanza pubblica.

È stata riscontrata inoltre, al netto di talune criticità per l'analisi delle quali si rimanda alla relazione allegata:

- la corretta costituzione del risultato di amministrazione e la sostanziale congruità dei fondi accantonati e vincolati;
- il conseguimento degli obiettivi di annuali di ripiano dei disavanzi.

Ulteriori e più articolate osservazioni in merito alla complessiva attività di gestione

sono riportate nella relazione sul rendiconto allegata alla presente decisione, ai sensi dell'art. 41 del regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e dell'art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, dove sono evidenziate diverse criticità attinenti alla gestione finanziaria-contabile e amministrativa-organizzativa che, pur non avendo immediata rilevanza sugli equilibri di bilancio, richiedono l'adozione di adeguati interventi correttivi.

P.Q.M.

la Corte dei conti - Sezione di controllo per la Regione Toscana,

PARIFICA

nei termini esplicitati in diritto, il rendiconto generale della Regione Toscana per l'esercizio 2020, nelle sue componenti del conto del bilancio, dello stato patrimoniale e del conto economico.

APPROVA

l'annessa Relazione, elaborata ai sensi dell'art. 41 del regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e dell'art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, con i rilievi, le osservazioni e le raccomandazioni in essa contenute.

DISPONE

che i conti oggetto del presente giudizio, muniti del visto della Corte, siano restituiti al Presidente della Regione Toscana per la successiva presentazione al Consiglio regionale;

ORDINA

che la presente decisione e l'unita relazione siano trasmesse al Presidente del Consiglio regionale, al Presidente della Regione Toscana, alla Presidenza del Consiglio dei ministri e al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato.

Così deciso in Camera di consiglio da remoto del 22 luglio 2021.

Gli Estensori

Francesco Belsanti
(firmato digitalmente)

Il Presidente

Maria Annunziata Rucireta
(firmato digitalmente)

Paolo Bertozzi
(firmato digitalmente)

Fabio Alpini
(firmato digitalmente)

Rosaria Di Blasi
(firmato digitalmente)

Anna Peta
(firmato digitalmente)

La decisione è stata depositata in Segreteria in data 22 luglio 2021

Il funzionario preposto
Claudio Felli
(firmato digitalmente)